



## ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ\*

### «Закупки товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц по 223-ФЗ: рекомендации по применению и анализ судебной практики»

Дата проведения: 27-28 июня 2019 г.

16 часов (2 дня)

#### 1 день:

***Лектор: Беляева Ольга Александровна, доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса, заведующая кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ***

#### АНАЛИЗ СЛОЖНЫХ И СПОРНЫХ СИТУАЦИЙ В ПРАКТИКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА 223-ФЗ, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОРЕЧИЙ

- Уточнение целей регулирования Закона о закупках; увеличение круга отношений, к которым данный Закон не применяется.
- Уточнение порядка определения совокупной доли участия.
- Типовые положения о закупке (кому адресованы, от кого, основное содержание).
- Присоединения к положению о закупке.
- Новая классификация способов закупки: конкурентные и неконкурентные; изменение требований к закупкам в электронной форме, а также закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Основные условия проведения конкурентных закупок и их виды; требования к протоколам.
- Новые требования к описанию предмета закупки.
- Новый алгоритм заключения договора по результатам закупки.
- Изменения в составе ежемесячной отчетности.
- Особенности осуществления закрытых конкурентных закупок.
- Корпоративные информационные системы, реестр заказчиков.
- Новеллы судебного и административного обжалования.
- Основные «пробелы» 223-ФЗ, сложности их трактовки в правоприменительной практике (закупка, электронная форма закупки, нормы-принципы, отчетность по закупкам, режим конфиденциальной информации и др.).
- Распределение конкурентных способов закупок в соотношении с закупками у единственного поставщика (из единственного источника).
- Третьейские оговорки в договорах, заключенных по результатам закупочных процедур.
- Спорные аспекты «дробления» закупок на суммы, не превышающие 100 (500) тыс. руб.

- Сделки, не входящие в сферу действия 223-ФЗ: аренда, обязательный аудит, банковский депозит, займы, посреднические договоры, благотворительность и др.
- Сложные закупки: цессия, спонсорский договор, трехсторонние сделки.
- Расходы, не являющиеся закупками (установленные законом платежи, членские взносы, государственная пошлина).
- Споры в связи с разработкой, сроками размещения и применением заказчиками положений о закупке.
- Спорные вопросы предоставления преференций для субъектов МСП: перечень товаров, работ, услуг; долгосрочные договоры, договоры с предельной ценой.
- Соотношение норм ГК РФ о торгах (с 01.01.2015 г.) и Закона № 223-ФЗ.
- Особые закупочные ситуации: рамочный договор, «дозакупка», пролонгация, дополнительные соглашения по изменению условий договора, заключенного по результатам закупки.
- Оспаривание условий документации о закупке (требования к участникам закупки, критерии оценки и сопоставления заявок участников процедур закупки, описание объекта закупки, формулировки условий в проекте договора). Толкование понятия «сведения о начальной цене договора». Раскрытие информации о бенефициарных владельцах.
- Порядок заключения договоров по результатам закупки: спорные ситуации и пути их решения; квалификация договоров в качестве кабальных сделок и проч.
- Соотношение правил проведения закупочной процедуры и порядка исполнения заключенного договора.
- Применение статьи 449 ГК РФ при судебном оспаривании корпоративных закупок. Определение круга лиц, заинтересованных в оспаривании закупочной процедуры. Иные актуальные судебные споры.
- Ответы на вопросы участников семинара. Рекомендации по оптимизации закупочной деятельности.

## 2 день:

***Лектор: Приходько Арсений Игоревич, кандидат юридических наук, советник юстиции 2-го класса, магистр частного права***

### СУДЕБНЫЕ СПОРЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В ПРОЦЕССЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВАНИИ 223–ФЗ

- АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ВОПРОСОВ, ЗАТРОНУТЫХ В «ОБЗОРЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 Г. № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 г.).
- ОЦЕНКА СУДАМИ ВКЛЮЧЕННЫХ В ЗАКУПОЧНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ ТРЕБОВАНИЙ НА ПРЕДМЕТ НЕЗАКОННОГО ОГРАНИЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ. Обзор практики ВС РФ и ВАС РФ.
- ОТДЕЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР:
  - оценка заявок участников торгов, находящихся на разных системах налогообложения
  - о допустимости включения в закупочную документацию условий о корректировке заказчиком ценовых предложений участников торгов в зависимости от применяемой ими системы налогообложения (общая система налогообложения или УСН)

- о праве победителя торгов на иск о взыскании с заказчика суммы НДС в контексте злоупотребления гражданским правом. Практика Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.
- АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСУ О НАЛИЧИИ ИЛИ ОТСУТСТВИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКОМ И УЧАСТНИКОМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ:
  - основания для вывода о наличии конфликта интересов
  - последствия признания наличия конфликта интересов.
- О ДОПУСТИМОСТИ ВЗЫСКАНИЯ ОПЛАТЫ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ), КОТОРЫЕ БЫЛИ ПОСТАВЛЕНЫ (ВЫПОЛНЕННЫ, ОКАЗАНЫ) ПРИ ОТСУТСТВИИ ДОГОВОРА, ЗАКЛЮЧЕННОГО ПО ПРАВИЛАМ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКАХ:
  - возможные последствия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг без заключения договора
  - обзор и сопоставление правовых подходов Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ.
- ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СДЕЛОК.
- УСТАНОВЛЕНИЕ В ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ЗАПРЕТА НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ИСПОЛНЕНИЮ ДОГОВОРА СУБПОДРЯДЧИКА:
  - положение закупочной документации о личном исполнении подрядчиком контракта (договора): условие о способе и порядке исполнения контракта (договора) или требование к участнику закупки? Позиции контролирующих органов. Правовой подход ВАС РФ.
- ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ (ВЗИМАНИЯ) НЕУСТОЙКИ В РАМКАХ КОНТРАКТОВ (ДОГОВОРОВ), ЗАКЛЮЧАЕМЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР:
  - о недопустимости начисления неустойки на период после даты утраты интереса заказчика к контракту (договору)
  - о праве суда на изменение заведомо невыгодных для одной из сторон условий контракта (договора) на примере условий о порядке исчисления неустойки. Правовая позиция ВАС РФ
  - о сопоставимости мер ответственности в контексте условий контракта (договора) о неустойке. Правой подход ВАС РФ.
- СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕДПИСАНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА:
  - предписание об аннулировании закупочной процедуры в контексте ст. 449 ГК РФ. Проблемы соотношения положений 135-ФЗ и ГК РФ
  - заключение договора при наличии предписания об аннулировании закупочной процедуры как способ защиты интересов заказчика и победителя торгов
  - иск о взыскании убытков как способ защиты интересов победителя торгов
  - предписание о повторном проведении закупочной процедуры в контексте полномочий антимонопольной службы. Перспективы оспаривания.
- ПРИЗНАНИЕ СУДОМ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ ТОРГОВ, ПРОВОДИМЫХ В РАМКАХ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
  - основания для признания торгов недействительными. Оценка судами существенности допущенных в ходе торгов нарушений
  - лица, которые вправе заявлять иски об оспаривании торгов
  - последствия признания торгов недействительными.
- ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ К ДОГОВОРАМ, ЗАКЛЮЧЕННЫМ НА ТОРГАХ, ПРОВОДИМЫХ В РАМКАХ 223-ФЗ. Основные проблемы

***Лектор: Кузнецов Кирилл Владимирович, генеральный директор  
Центра эффективных закупок Тендеры.ру***

- Экспертная оценка спорных моментов изменений в 223-ФЗ.
- Неконкурентные, но состязательные способы закупки.
- Импортзамещение. Закупки продукции с участием иностранного предложения: детальный разбор Постановления Правительства от 16 сентября 2016 г. N 925 и рекомендации по работе в новых условиях заказчику и поставщику. Практика на примерах решение ФАС.
- Демпинг: 10 инструментов минимизации риска последствий аномального занижения ценового предложения. Законные способы защиты от демпинга и последствия их применения. Неценовой демпинг. Ошибки заказчиков при применении антидемпинговых мер.
- Техническое задание. Изменения в требованиях для конкурентных закупок. Возможности и ограничения при описании объекта закупки. Требования к участникам закупки. Квалификация и квалификационный обор. Особенности описания объекта закупки: лекарственные средства, оборудование, подрядные работы и др.
- Деловая игра «А разве так можно было?»
- Нестандартные способы закупки: применение, достоинства, недостатки и практика использования. Закупка без ценового критерия.
- Закупки с несколькими победителями. «Зонтичные» закупки.
- Определение победителя: зона особого риска. Оценка предложений участника закупки. Применяемые на практике способы определения победителя. Оцененная стоимость, стоимость жизненного цикла и др. Порядок оценки предложения (заявок).
- Критерии и подкритерии оценки, их значимость. Формулы – правильные и неправильные. Особенности определения коллективной оценки. Манипуляции результатами оценки.
- Ошибки и манипуляции при проведении закупок. Типичные ошибки при проведении регламентированных закупок. Признаки сговора поставщиков и недобросовестной конкуренции. Методы влияния на результат выбора поставщика.

\*В программе возможны незначительные изменения